



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 5753/2024

16. JUN. 2024

214.283.268/20.06.2024
272.257.309.298

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 13 iunie 2024

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României republicată în Monitorul Oficial nr. 54 din 27 mai 1981, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 193/2024, L. 294/2024);

L214/2024 2. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul ordinii și siguranței publice (Plx. 776/2023, Bp. 200/2024);

L283/2024 3. Propunerea legislativă pentru modificarea unor prevederi ale Legii nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România (Bp. 185/2024);

L268/2024 4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 25 alin. (2) din Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare (Bp. 165/2024);

L272/2024 5. Propunerea legislativă pentru protejarea cotei unice de impozitare în România pentru următorii zece ani (Bp. 169/2024);

L257/2024 6. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 85 alin. (4) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 173/2024);

L309/2024 7. Propunerea legislativă pentru completarea art. 26 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice (Bp. 208/2024);

L298/2024 8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 18 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 197/2024).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnul președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul ordinii și siguranței publice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat PNL Cristina Trăilă împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Plx.776/2023, Bp.200/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative în domeniul ordinii și siguranței publice, respectiv:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare,*

vizând, potrivit *Expunerii de motive*, „necesitatea de adaptare a activităților desfășurate de structurile Ministerului Afacerilor Interne la legislația specifică protecției datelor cu caracter personal, în acord cu obligația operatorului de date cu caracter personal, prevăzută de *Regulamentul general privind protecția datelor*”.

Astfel, se propune să fie asigurat un „mecanism prin care datele cu caracter personal prelucrate la nivelul structurilor Ministerului Afacerilor Interne să îndeplinească cerința de a fi adecvate, relevante și să nu depășească ceea ce este necesar în raport cu scopurile în care sunt colectate și/sau prelucrate ulterior”, precum și „dreptul de acces al structurilor aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne cu competențe în gestionarea situațiilor speciale și de criză din domeniul ordinii publice și al situațiilor de urgență, de a accesa, în mod direct și gratuit, în timp real, imaginile video surprinse de sistemele de monitorizare, prin camerele de supraveghere a spațiilor publice”.

De asemenea, se propune ca organele poliției de frontieră, dar și „unitățile Jandarmeriei Române” să prelucreze date cu caracter personal în scopul aplicării legii cu respectarea principiilor de necesitate, proporționalitate și limitare a scopului.”.

Astfel, „în scopul îndeplinirii atribuțiilor specifice, Jandarmeria Română urmează să fie autorizată să fixeze cu mijloace foto-audio-video sau prin alte mijloace tehnice din dotare, momente operative cu privire la activitățile desfășurate în locuri publice, fără consimțământul persoanelor vizate, în cazul în care există motive verosimile că în aceste locuri publice ar putea fi tulburată ordinea și siguranța publică sau ar putea fi comise infracțiuni sau alte fapte ilegale”.

Totodată, proiectul de lege stabilește și „garanții pentru persoanele ale căror date cu caracter personal sunt prelucrate, în scopul protejării drepturilor constituționale ale acestora, prin stabilirea interdicției de prelucrare în alte scopuri decât cele în care datele au fost colectate, cu excepțiile prevăzute expres de lege, precum și a perioadei limită în care acestea pot fi păstrate”.

În plus, se propune ca, prin ordin al ministrului afacerilor interne, să fie stabilite reguli privind păstrarea și utilizarea bazelor de date aferente Poliției de Frontieră Române, Jandarmeriei Române și Inspectoratului General pentru Imigrări, procedura de desemnare a personalului autorizat să acceseze imaginile video surprinse de sistemele de supraveghere a spațiilor publice, precum și măsuri organizatorice și tehnice în care să se

realizeze și să se stocheze înregistrările realizate prin mijloace foto-audio-video sau alte mijloace din dotare și limitările de utilizarea a acestora.

II. Observații și propuneri

1. Precizăm că proiectul de lege asigură mecanismul ca toate datele cu caracter personal prelucrate la nivelul structurilor Ministerului Afacerilor Interne să îndeplinească cerința de a fi *„adecvate, relevante și să nu depășească ceea ce este necesar în raport cu scopurile în care sunt colectate și/sau prelucrate ulterior”*.

În context, precizăm faptul că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență este structura de specialitate din subordinea Ministerului Afacerilor Interne care asigură coordonarea unitară și permanentă a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, astfel încât apreciem că este necesar ca personalul de specialitate din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență să poată efectua prelucrarea datelor cu caracter personal prin mijloacele foto-audio-video din dotare atât în spații publice, cât și în spații private, fără consimțământul persoanei vizate, pe durata situațiilor de urgență sau a stărilor potențial generatoare de situații de urgență.

În acest sens, propunem modificarea și completarea inițiativei legislative, astfel:

a). După art. III din inițiativa legislativă, propunem introducerea unui nou articol, art.IV (urmând ca celelalte articole să fie renumerotate), care să aibă următorul cuprins:

„Art. IV - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.361 din 26 aprilie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se completează, după cum urmează:

1. La art. 5, după alin. (1) se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:

„(2) Pe durata activităților de prevenire, a misiunilor de intervenție pentru gestionarea situațiilor de urgență ori a stărilor potențial generatoare de situații de urgență, autoritățile și organismele din componența Sistemului Național pot utiliza mijloacele foto-audio-vidco din dotare, fără consimțământul persoanelor vizate, pentru atingerea

obiectivelor stabilite”.

2. După art. 13 se introduce un nou articol, art. 13¹, cu următorul cuprins:

Art. 13¹

„(1) În scopul realizării activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, acțiunile desfășurate de către structurile specializate ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pot fi înregistrate cu mijloacele foto-audio-video din dotare, fără consimțământul persoanelor vizate.

(2) Inspectoratul General pentru Situații de Urgență este autorizat să fixeze, ocazional, cu mijloace foto-audio-video sau prin alte mijloace tehnice din dotare, momente operative cu privire la activitățile desfășurate în locuri publice și private, fără consimțământul persoanelor private.

(3) Se interzice prelucrarea datelor cu caracter personal conținute de imaginile fotografice ori înregistrările audio și/sau video în alte scopuri decât cele pentru care au fost colectate, cu excepția situațiilor prevăzute expres de lege și numai dacă sunt asigurate garanțiile necesare pentru protejarea drepturilor persoanelor vizate.

(4) Inspectoratul General pentru Situații de Urgență poate păstra imaginile fotografice ori înregistrările audio și/sau video obținute potrivit alin. (1), pentru o perioadă de 6 luni de la data obținerii acestora, cu excepția situațiilor în care sunt utilizate în cadrul unei proceduri judiciare, caz în care acestea urmează regimul probelor. La împlinirea acestui termen imaginile și/sau înregistrările se distrug, prin proceduri ireversibile”.

3. După art. 14 se introduce un nou articol, art. 14¹, cu următorul cuprins:

Art. 14¹

„(1) În scopul realizării activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, acțiunile desfășurate de personalul serviciilor publice comunitare profesionale pentru situații de urgență pot fi înregistrate cu mijloacele foto-audio-video din dotare, fără consimțământul persoanelor vizate.

(2) Serviciile publice comunitare profesionale pentru situații de urgență sunt autorizate să fixeze, ocazional, cu mijloace foto-audio-video sau prin alte mijloace tehnice din dotare, momente operative cu privire la activitățile desfășurate în locuri publice și private, fără consimțământul

persoanelor private.

(3) Se interzice prelucrarea datelor cu caracter personal conținute de imaginile fotografice ori înregistrările audio și/sau video în alte scopuri decât cele pentru care au fost colectate, cu excepția situațiilor prevăzute expres de lege și numai dacă sunt asigurate garanțiile necesare pentru protejarea drepturilor persoanelor vizate”.

(4) Serviciile publice comunitare profesionale pentru situații de urgență pot păstra imaginile fotografice ori înregistrările audio și/sau video obținute potrivit alin.(1) pentru o perioadă de 6 luni de la data obținerii acestora, cu excepția situațiilor în care sunt utilizate în cadrul unei proceduri judiciare, caz în care acestea urmează regimul probelor. La împlinirea acestui termen imaginile și/sau înregistrările se distrug, prin proceduri ireversibile”.

b). Propunem modificarea textului art. V alin. (1) din proiectul de act normativ după cum urmează:

„(1) Măsurile organizatorice și tehnice în care se realizează și se stochează înregistrările realizate prin mijloace foto-audio-video sau alte mijloace din dotare, precum și limitările de utilizare a acestora de către Poliția Română, Poliția de Frontieră Română, Jandarmeria Română, Inspectoratul General pentru Imigrări și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, precum și măsurile pentru protejarea înregistrărilor și a datelor cu caracter personal, colectate prin intermediul acestora se stabilesc prin ordin al ministrului afacerilor interne”.

Totodată, atașăm prezentului punct de vedere opinia Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal înregistrate cu nr. 5416/20.03.2024 și 212/05.01.2024.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.

Cu stimă,


Ion-Marcel CIOLACU


PRIM-MINISTRU



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului**



Stimate Doamne Secretar de Stat,

Adresa Secretariatului General al Guvernului nr. 2483/15.03.2024 referitoare la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul și siguranței publice (Plx. 776/2023)*, a fost înregistrată sub nr. 5081 din 15.03.2024.

Este de precizat faptul că prin adresa anterior menționată se revine la adresa Secretariatului General al Guvernului nr. 13607/21.12.2023, înregistrată la Autoritate sub nr. 26080 din 21.12.2023, la care instituția noastră a răspuns cu adresa nr. 212/05.01.2024.

Față de modificările și completările aduse propunerii legislative, așa cum reies acestea din adresa Ministerului Afacerilor Interne nr. 6700/08.01.2024, anexată adresei nr. 5081 din 15.03.2024, subliniem următoarele:

Introducerea unui nou articol în propunerea legislativă (**Art. IV**, urmând ca celelalte să fie renumerotate), **cu privire la completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență**, prin care se intenționează reglementarea utilizării de *mijloace foto-audio-video și alte mijloace de tehnice*, fără consimțământul persoanelor vizate, în contextul activităților derulate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență, este de natură a aduce grave atingeri prevederilor Regulamentului (UE) 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor).

În acest context, subliniem că articolul **Art. IV, nou introdus, conține prevederi similare sau identice** cu cele deja analizate de Autoritatea națională de supraveghere, referitoare la modificarea și completarea prin aceeași propunere legislativă a Ordonanței de Urgență nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române,

Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, Ordonanței de Urgență nr. 55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru Străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 30/2007.

În acest context, subliniem că menținem observațiile deja formulate prin adresa nr. 212/05.01.2024, cu privire la modificările și completările ce ar urma să fie aduse actelor normative referitoare la Poliția de Frontieră Română, Jandarmeria Română, Oficiul Român pentru Imigrări, respectiv Ministerul Afacerilor Interne.

Prin urmare, față de cele anterior expuse, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal nu susține propunerea de act normativ în forma prezentată.

Cu deosebită considerație,

Ancuța Gianina OPRE,



**Domnului Nini SĂPUNARU, Secretar de Stat
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
Secretariatul General al Guvernului
drparlament@gov.ro**

Nr. 123 / DRP
DATA 05.01.2024

Stimate Domnule Secretar de Stat,

Adresa Secretariatului General al Guvernului nr. 13607/21.12.2023, conținând *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul și siguranței publice (Plx. 776/2023)*, a fost înregistrată sub nr. 26080 din 21.12.2023.

Având în vedere conținutul propunerii legislative supusă atenției Autorității naționale de supraveghere, prin raportare la dispozițiile Regulamentului (UE) 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), subliniem următoarele:

• la **Art. I din propunerea legislativă** referitoare la modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române:

- La **pct. 2** este necesară precizarea acelor "alte mijloace tehnice din dotare" la care se face referire în text, sintagma fiind foarte generală, ceea ce poate conduce la dificultăți de interpretare și aplicare;

- La **pct. 3** considerăm că prelucrarea tuturor categoriilor de date enumerate (inclusiv calitatea deținută în societăți/cod unic de înregistrare, date bancare) **este excesivă și nejustificată** în expunerea de motive; este necesară reanalizarea prevederii în considerarea principiului potrivit căruia datele trebuie să fie adecvate, relevante și limitate la ceea ce este necesar (neexcesive) prin raportare la scopurile în care sunt prelucrate, stabilit de Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR) corelat cu dispozițiile din Legea nr. 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date (art. 5 alin. (1) lit. c) din cele două acte normative menționate).

De asemenea, subliniem că sunt introduse prelucrări de date sensibile (date biometrice, dactiloscopice) fără nicio justificare raportat la o reglementare europeană sau la necesitatea prelucrării acestora, raportat la scopul activității Poliției de Frontieră.

Subliniem că sunt serioase neconcordanțe între prevederile din propunerea legislativă și cele existente în O.U.G. nr. 104/2001 (de ex. datele din documentele de identitate – lit. m) din propunere sunt deja incluse în sfera prevederilor art. 3¹ alin. 4 lit. e) din O.U.G. nr. 104/2001 – datele din actele de stare civilă).

- Considerăm necesară reanalizarea prevederilor de la **pct. 4** referitoare la accesul instituțiilor cu atribuții de ordine publică la datele și categoriile de date gestionate de Poliția de

Frontieră, nefiind justificat sau motivat accesul la sistemele de evidență deținute de Poliția de Frontieră, doar în scopul supravegherii trecerii frontierei (scopuri ulterioare incompatibile).

- Considerăm că este necesară reanalizarea dispozițiilor **pct. 6**, respectiv a lit. b) din alin. (1) al art. 3² din propunerea legislativă referitoare la utilizarea de către Poliția de Frontieră a de "mijloace foto-audio-video sau alte mijloace tehnice din dotare", "ocasional", "în cazuri în care există motive verosimile pentru a bănuși" că în locuri publice ar putea fi comise infracțiuni sau alte fapte ilegale ori tulburată ordinea și siguranța publică.

Prevederea propusă conține sintagme vagi de natură a conduce la încălcări ale drepturilor persoanelor vizate, cu atât mai mult cu cât aceste prelucrări efectuate prin mijloace foto-audio-video sau alte mijloace tehnice din dotare (sbl. ns. mijloace neprecizate) ar urma să fie efectuate într-un spațiu public și fără consimțământul persoanelor vizate, în lipsa existenței unor garanții.

- Subliniem că este necesară reanalizarea dispozițiilor **pct. 6**, respectiv a alin. (2) al art. 3² din propunerea legislativă referitoare la autorizarea Poliției de Frontieră să acceseze în mod direct sistemele de supraveghere a spațiilor publice instalate în scopul prevenirii criminalității, pazei bunurilor și protecției persoanelor sau supravegherii traficului rutier și care aparțin organelor administrației publice centrale sau locale, având în vedere prevederile art. 6 alin. (4) din GDPR.

Față de cele de mai sus, **raportat la prevederile art. 1 alin. (2), art. 5 și art. 8 din Legea nr. 363/2018, rezultă că ar fi necesară stabilirea condițiilor și garanțiilor în care poate avea loc accesul Poliției de Frontieră la imaginile prelucrate prin intermediul sistemelor de monitorizare video instalate în spații publice de către autorități publice locale sau centrale.**

În acest context, subliniem că sunt incidente și dispozițiile art. 35 GDPR coroborate cu art. 32 și art. 33 din Legea nr. 363/2018 cu privire la evaluarea impactului asupra protecției datelor.

Or, raportat la domeniul de activitate distinct de cel al Poliției de Frontieră al entităților la a căror sisteme de monitorizare și supraveghere video instalate în spațiul public, la scopurile prelucrărilor efectuate de fiecare dintre acestea, la natura datelor, care pot fi și date biometrice – imagine facială, în măsura în care sistemele de supraveghere la se dorește interconectarea permit astfel de prelucrări, rezultă că este necesară reanalizarea prevederilor din propunere, raportat la art. 6 alin. (1) - (4) din GDPR.

- Cât privește **pct. 6** cu referire la alin. (3) al art. 3² subliniem că este necesar ca actul normativ a cărui modificare/completare se intenționează prin propunerea de act normativ să cuprindă reglementări exprese referitoare la garanțiile necesare pentru protejarea drepturilor persoanelor vizate (de ex. modalitatea de exercitarea drepturilor prevăzute de GDPR, precum și de Lege nr. 363/2018).

• În ceea ce privește modificările și completările preconizate a fi aduse atât Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române (**Art. II din propunerea legislativă**) cât și Ordonanței de Urgență nr. 55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru Străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative (**Art. III din propunerea de act normativ**),

respectiv Ordonanței de Urgență nr. 30/2007 (Art. IV din propunerea legislativă) subliniem că acestea sunt **similare sau identice** celor ce se intenționează a fi aduse Ordonanței de Urgență nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea **Poliției de Frontieră Române**.

Ca atare, **subliniem că menținem observațiile anterioare și în cazul modificărilor și completărilor ce ar urma să fie aduse actelor normative referitoare la Jandarmeria Română, Oficiul Român pentru Imigrări, respectiv Ministerul Afacerilor Interne.**

Totodată, subliniem că expunerea de motive a **propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul și siguranței publice (Plx. 776/2023)**, nu conține nicio justificare a clară și concretă a necesității modificării și completării actelor normative la care se referă, aceasta conținând referiri vagi la anumite prevederi din Regulamentul (UE) 2016/679, fără a fi luate în considerare și prevederile Legii nr. 363/2018 ori alte acte normative care conțin dispoziții exprese referitoare la prelucrări de date efectuate de la Poliția de Frontieră, Jandarmeria Română, Oficiul Român pentru Imigrări, respectiv Ministerul Afacerilor Interne.

Prin urmare, față de cele anterior expuse, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal nu susține propunerea de act normativ în forma prezentată.

Cu deosebită considerație,

Ancuța Glădina OPRE,

PREȘEDINTE

Domnului Nini SĂPUNARU, Secretar de Stat
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
Secretariatul General al Guvernului
drparlament@gov.ro

ANSPDCP

Digitally signed by
ANSPDCP
Date: 2024.01.05 10:41: